

НАУЧНАЯ СТАТЬЯ  
УДК 930.22

## ДОСТОИНСТВА И НЕДОСТАТКИ ПЕРЕХОДА К ЦИФРОВЫМ ФОРМАМ УДОСТОВЕРИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ

**Мария Витальевна КОНЕВА**

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина»,  
г. Тамбов, Российская Федерация

**Аннотация.** Цель исследования: рассмотреть преимущества и недостатки перехода к цифровым формам удостоверительных документов в России. Выявлены цель внедрения электронных удостоверительных документов, основные причины их цифровой трансформации, определен ряд преимуществ по сравнению с традиционными бумажными документами. Основным результатом работы связан с выявлением целого ряда рисков, связанных с цифровой трансформацией удостоверительных документов.

**Ключевые слова:** документы, удостоверительные документы, удостоверение, цифровая трансформация, электронные удостоверительные документы

**Для цитирования:** *Конева М.В.* Достоинства и недостатки перехода к цифровым формам удостоверительных документов // Державинский форум. 2022. Т. 6, № 4. С. 697-703

ORIGINAL ARTICLE

## ADVANTAGES AND DISADVANTAGES OF THE TRANSITION TO DIGITAL FORMS OF IDENTITY DOCUMENTS

**Mariya V. KONEVA**

Derzhavin Tambov State University, Tambov, Russian Federation

**Abstract.** The purpose of the study: to consider the advantages and disadvantages of the transition to digital forms of identity documents in Russia. The purpose of the integration of electronic identity documents, the main reasons for their digital transformation is identified, defined a number of advantages over traditional paper documents. The main result of the work is associated with the identification of a number of risks associated with the digital transformation of identity documents.

**Keywords:** documents, identity documents, identity card, digital transformation, electronic identity documents

**For citation:** Koneva M.V. Dostoinstva i nedostatki perekhoda k tsifrovym formam udostoveritel'nykh dokumentov [Advantages and disadvantages of the transition to digital forms of identity documents]. *Derzhavinskiy forum – Derzhavin Forum*, 2022, vol. 6, no. 4, pp. 697-703. (In Russian, Abstr. in Engl.)

## ВВЕДЕНИЕ

Цифровизация оказывает большое влияние на все сферы деятельности и частную жизнь человека. Так, абсолютно каждого может затронуть цифровая трансформация удостоверительных документов. К удостоверительным документам можно отнести паспорта (российский и заграничный), свидетельство о рождении, водительское удостоверение, пенсионное удостоверение, служебное удостоверение, различные пропуска и другие документы, способные удостоверить личность гражданина при совершении им какого-либо действия. Цифровизация основных документов, удостоверяющих личность, имеет наиболее важное значение, в связи с чем целью статьи является выявление основных преимуществ и недостатков данного процесса. Базой исследования послужили материалы научного и информационного характера, обобщающие зарубежный опыт и освещающие правовые аспекты проблемы.

## РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ

Цифровизация удостоверительных документов неразрывно связана с такими видами автоматизации, как автоматизированные технологии в области комплектования, учета, хранения и использования удостоверительных документов. Крепкие связи этих аспектов с переводом документов в цифровую форму обусловлены тем, что сам по себе оцифрованный документ не играет большой роли без системы, позволяющей работать с ним, просматривать и отслеживать проводимые с ним операции.

Основная цель внедрения электронных удостоверительных документов – выход на модель, при которой общение с государством будет в облаке, то есть будет создана широкая база данных, представляющая собой взаимосвязанную систему удостоверительных документов граждан.

Можно выделить следующие основные причины цифровой трансформации удостоверительных документов.

1. Повышение безопасности человека, общества и государства от преступных явлений, создание условий, при которых снижается вероятность использования персональных данных и удостоверительных документов в преступных целях.

2. Масштабный переход госорганов на электронный документооборот. Бумажный документооборот имеет ряд проблем, среди которых можно выделить риск утери документов, слабый контроль за документами, заполнение документов вручную. Электронный документооборот позволяет решить эти проблемы, а также повысить прозрачность и эффективность работы с документами. Цифровая трансформация удостоверительных документов должна стать частью общего перехода на электронный документооборот.

3. Гарантированная идентификация личности с помощью электронных средств.

4. Упрощение и удешевление документооборота. Это касается как создания и выдачи удостоверительных документов, так и использования. Не нужно будет тратить время на снятие копий и занесение сведений о гражданине вручную.

5. Повышение безопасности контроля за использованием и хранением персональных данных. Электронные удостоверительные документы гораздо сложнее подделать.

6. Снижение риска утери или порчи удостоверительных документов.

7. При создании универсальной карточки или приложения все документы могут храниться в одном месте, то есть такой документ будет обладать многофункциональностью<sup>1</sup>.

Благодаря новым реквизитам – чипам с содержанием персональных и биометрических данных – электронные удостоверительные документы получают ряд преимуществ по сравнению с традиционными бумажными аналогами.

Во-первых, электронный удостоверительный документ имеет более высокую степень защиты от подделок.

Во-вторых, электронный удостоверительный документ имеет возможность автоматической проверки за счет специальных средств и сформированных баз данных. Автоматическая проверка электронных удостоверительных документов сокращает время на идентификацию личности, а также сводит к минимуму субъективизм по результатам проверки.

---

<sup>1</sup> Буравчикова Д. Дмитрий Чернышенко об электронных паспортах: «Как в Китае у нас не будет!» // Аргументы и факты. 2021. 4 мая. URL: [https://aif.ru/society/law/dmitriy\\_chernyshko\\_ob\\_elektronnyh\\_pasportah\\_kak\\_v\\_kita\\_e\\_u\\_nas\\_ne\\_budet](https://aif.ru/society/law/dmitriy_chernyshko_ob_elektronnyh_pasportah_kak_v_kita_e_u_nas_ne_budet) (дата обращения: 12.09.2022).

Базы данных, составленные по результатам оформления электронных удостоверительных документов, могут использоваться в деятельности по расследованию преступлений.

Пользователь электронных удостоверительных документов имеет возможность добавления других персональных данных, например, сертификата электронной подписи<sup>2</sup>.

Несомненно, данное явление имеет не только преимущества, но и недостатки. Можно назвать целый ряд проблем цифровой трансформации удостоверительных документов.

В первую очередь переход на цифровой формат таких документов требует обеспечения высокой степени защиты от подделки, чипов с оцифрованными биометрическими и персональными данными. Широкий круг государственных компетентных органов должен быть обеспечен аппаратно-программными комплексами, необходимыми для формирования и ведения соответствующих баз данных, что объясняет высокую стоимость выпуска электронных удостоверительных документов, а также формирование необходимой организационной и технической среды для их продуктивного использования. Без обеспечения данных моментов все преимущества электронного биометрического паспорта утрачиваются<sup>3</sup>.

Следствием этого является избыточный технический потенциал, необходимость закупки оборудования и средств для полного перехода к цифровым формам удостоверительных документов. Данный переход должен затронуть абсолютно всех жителей Российской Федерации и требует огромных средств. Более того, сомнительным представляется возможность использования электронных удостоверительных документов в сельских местностях, а также их проверка в случае необходимости. Переход возможен только поэтапно, включая тестовый период.

Вызывает опасения то, что объем накапливаемой информации и технологические возможности позволяют осуществлять тотальный контроль и управление человеком через его данные об экономической, социальной и личной жизни без ведома и согласия. В случае сопротивления подобному воздействию граждан, вполне вероятно, может быть лишен доступа к социальным благам и публичным услугам, как это про-

---

<sup>2</sup> *Волов Р.* Электронные паспорта в России: какие сложности могут возникнуть в ходе внедрения // RB.RU. 2018. 26 нояб. URL: <https://rb.ru/opinion/elektronnye-pasporta/> (дата обращения: 12.09.2022).

<sup>3</sup> *Шатова Н.* Клименко назвал главные проблемы электронных паспортов. 2020. 27 нояб. URL: <https://nsn-fm.turbopages.org/nsn.fm/s/society/postepenno-i-dobrovolno-eksperty-rasskazali-o-vnedrenii-elektronnyh-pasportov> (дата обращения: 13.09.2022).

исходило во время пандемии. В глобальном смысле может присутствовать факт нарушения конституционных прав и свобод гражданина.

Как это ни странно, преимущества электронных удостоверительных документов в сфере безопасности персональных данных могут дать обратный эффект в сфере государственной безопасности. Возможность дистанционного снятия данных с электронного чипа влечет за собой серьезные угрозы. В США и Западной Европе, например, созданы радиолокационные системы, способные обнаружить электронные чипы на расстоянии сотен километров. Введение документов с электронными чипами влечет за собой создание системы с использованием космических средств для слежения за людьми. Рассматривая подобную ситуацию со стороны государственной безопасности, можно сделать вывод, что такие действия могут иметь высокую опасность для государства и его обороноспособности. Иностранные спецслужбы смогут отслеживать российских военных специалистов и сотрудников российских спецслужб на территории всей планеты<sup>4</sup>.

Централизованный сбор биометрических данных создает также риск возникновения судебной ошибки. Ярким примером является взрыв бомб в Мадриде 11 марта 2004 г. Испанская полиция обнаружила отпечаток пальцев на одной из неразорвавшихся бомб. Эксперты дактилоскопической службы Федерального бюро расследований США заявили, что данный образец соответствует отпечатку пальца одного адвоката, который зарегистрирован Национальной дактилоскопической службой, поскольку ранее являлся военнослужащим США. Позже выяснилось, что отпечаток пальца не принадлежит этому гражданину, однако он был задержан и в течение двух недель содержался в условиях одиночного заключения. Усугубило положение то, что адвокат занимался защитой осужденного террориста, состоял в браке с иммигранткой из Египта и принял ислам<sup>5</sup>.

Кроме того, серверы, обеспечивающие хранение персональных данных, не в состоянии гарантировать их абсолютную защищенность от различного рода технологических сбоев и вирусов.

На данный момент существуют различные разногласия между ведомствами, занимающимися этим вопросом, они не пришли к общим целям и задачам цифровой трансформации удостоверительных докумен-

---

<sup>4</sup> Подолова О. Цифровизация и проблемы оборота и хранения электронных документов // ITWeek. 2019. 10 дек. URL: <https://www.itweek.ru/digitalization/article/detail.php?ID=210645> (дата обращения: 13.09.2022).

<sup>5</sup> Ходосок М. Биометрические документы в странах Америки, Европы и Азии // Пех Новости. 2021. 25 окт. URL: <https://ilex.by/news/biometrichekiedokumenty-v-stranah-ameriki-evropy-i-azii/> (дата обращения: 15.09.2022).

тов. Это приводит к постоянным смещениям сроков начала реализации данной программы.

Стоит отметить и неготовность населения. Опросы населения, а также интервью и высказывания некоторых политиков и бизнесменов показывают, что на данный момент большинство людей негативно относятся к переходу на цифровые формы документов. Недовольство общественности вызывают возможные нарушения границ частной жизни, поскольку человек, считывающий персональные данные, имеет возможность получить дополнительную информацию, не касающуюся его компетенции<sup>6</sup>. Более того, утеря может привести к полному копированию и использованию личных документов третьими лицами. По некоторым программам планируется введение единого универсального документа, карточки или мобильного приложения, который будет содержать все данные о владельце: паспорт, СНИЛС, водительское удостоверение, ИНН и т. д. Утеря карточки или доступа к данному приложению и попадание его в чужие руки может привести к очень плачевным последствиям, вплоть до копирования и использования данных в личных или мошеннических целях третьими лицами. Повреждение чипов также может привести к невозможности использования удостоверительных документов.

## ВЫВОД

Создание и использование электронных биометрических документов происходит в силу различных обстоятельств. С развитием общества и цифровизации их функции меняются, а функции оказывают влияние на виды, структуру и назначение документов. Для того чтобы получить повсеместное распространение, электронный биометрический документ должен соответствовать всем параметрам безопасности, обеспечивать точность, полноту и быстроту идентификации личности. Вполне возможно, что перевод отдельных категорий документов в цифровой формат вообще является нецелесообразным не только с точки зрения рентабельности, но и с точки зрения удобства и безопасности.

---

<sup>6</sup> Наталья Касперская: никаких особых способов защиты биометрии нет // РИА Новости. 2021. 6 окт. URL: <https://ria.ru/20211006/kasperskaya-1753227872.html> (дата обращения: 15.09.2022).

**Информация об авторе**

**Конева Мария Витальевна**, магистрант по направлению подготовки «Документоведение и архивоведение», Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, Российская Федерация, 39200 г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33, laiatel@mail.ru

**Information about the author**

**Mariya V. Koneva**, Master's Degree Student in "Documentation and Archival Science" Programme, Derzhavin Tambov State University, Internatsionalnaya St., 33, Tambov 392000, Russian Federation, laiatel@mail.ru

Статья поступила в редакцию/The article was submitted 13.10.2022  
Одобрена после рецензирования/Approved after reviewing 17.11.2022  
Принята к публикации/Accepted for publication 22.11.2022